



“Il ne s’agit de pas de continuer LEADER – il s’agit de le réinventer!”

Yves Champetier, Administrateur de l’AEIDL, Ancien directeur de l’Observatoire européen LEADER

Publié à l’origine dans le bulletin de l’[Association des initiatives rurales de Catalogne \(ARCA\)](#)

L’ARCA a récemment publié une série d’interviews à l’occasion du 30ème anniversaire du programme LEADER. Dans ces interviews, différents experts réfléchissent aux caractéristiques distinctives du programme LEADER dans le contexte européen et espagnol, en s’appuyant sur l’exemple catalan. Ils discutent de l’évolution du programme LEADER au cours des 30 dernières années et de la manière d’assurer sa bonne continuité.

Yves Champetier a piloté l’animation du réseau européen LEADER I et LEADER II de 1992 à 2000. Depuis lors, il s’est impliqué dans FARNET (réseau des territoires dépendant de la pêche et de l’aquaculture), dans le Réseau européen de développement rural, ainsi que dans la mise en place de démarches similaires en Tunisie et en Amérique Latine. Il est administrateur de l’Association Européenne pour l’Information sur le Développement local (AEIDL).

LEADER a besoin d’une cure de jouvence et de se réinventer !

Quelle est ta relation avec le programme LEADER? Quels sont tes souvenirs des origines du programme?

Depuis 45 ans, je suis impliqué dans le développement local en milieu rural, dans des actions qui, avant LEADER, ont été des préfigurations de ce qu’il faudrait faire pour susciter et accompagner le développement d’initiatives en milieu rural. Tout ceci a commencé à être possible dans les années 1980 avec l’initiative du Fonds social européen, notamment dans les Pyrénées, avec en particulier, les dimensions suivantes : initiative locale, partenariats de projet,

et approche intégrée. La dimension coopération transfrontalière faisait également ses premiers pas. Je me souviens durant ces années-là avoir participé à plusieurs rencontres ou formations d’«agents de développement» en Catalogne ainsi qu’à de multiples échanges européens autour de ces thèmes.

Et depuis 30 ans, je suis impliqué dans LEADER. L’acte de naissance de LEADER est le 19 mars 1991, et c’est début 1992 que je rejoignais Bruxelles et l’AEIDL (Association Européenne pour l’Information sur le Développement Local) qui venait de se voir confier par la Commission européenne l’animation du réseau européen LEADER. Pendant 8 ans, j’aurai l’immense chance d’animer ce réseau, au départ constitué de 217 territoires, et par la suite (LEADER II) de 906. Un moment d’effervescence, de créativité sans égal, une « révolution », dit-on souvent en Espagne !

Comment a évolué le programme LEADER pendant ces 30 dernières années ?

En peu de temps, LEADER, symbole d’innovation, va devenir et reste aujourd’hui la référence de l’intervention européenne en matière de développement local en milieu rural.



Le chemin parcouru est impressionnant, d'une « Initiative communautaire » concernant au départ un nombre relativement limité de territoires, un peu plus de 200, on est passé à une démarche couvrant la quasi-totalité des zones rurales de l'Union, environ 3000 et, à travers des programmes similaires, la quasi-totalité des zones littorales (réseau FARNET) ainsi qu'un certain nombre de territoires et quartiers urbains.

Doté d'un budget relativement modeste en relation à la politique de développement rural, et encore beaucoup plus modeste, par rapport au budget de la PAC, LEADER garde une image très forte, et je m'en réjouis.

Et pourtant, LEADER, qui a juste 30 ans, a trop souvent vieilli avant l'heure ! Il a pris de l'embonpoint, s'est rigidifié. La capacité d'initiative, d'innovation est entravée par la volonté de couvrir tous les territoires, que les conditions s'y prêtent ou non, et par des contraintes administratives, qui se sont alourdies d'une période de programmation à l'autre. Les procédures prennent le pas sur le projet !

Je ne sous-estime cependant pas les efforts ici ou là, en particulier en Catalogne, afin d'exploiter au mieux le potentiel de LEADER ! Par exemple, l'importance mise dans votre Région sur l'indispensable coopération entre territoires est une plus-value importante qui mériterait d'être adoptée dans de multiples régions d'Europe.

Quelles sont les caractéristiques spécifiques qu'apporte le programme LEADER au développement des zones rurales ?

C'est collectivement avec les groupes locaux que nous avons pu mieux qualifier quels étaient les ingrédients du succès de LEADER. Ce fut la mise en valeur des sept « spécificités », « traits distinctifs » de l'approche LEADER par rapport aux autres politiques, bien connus par toutes les équipes LEADER :

- approche territoriale;
- approche ascendante;
- partenariat public-privé réuni au sein d'un groupe d'action locale (GAL), avec cette particularité qu'aucun type de partenaire (public, privé, associatif) ne peut être majoritaire,
- approche intégrée multisectorielle;
- innovation;
- mise en réseau et coopération entre territoires;
- gestion locale des financements (cette spécificité, certainement la plus dérangement pour beaucoup d'Etats membres, a été très, très vite oubliée. Pourtant elle avait joué un rôle majeur dans le réveil des initiatives qui a caractérisé les premières années du programme).

Rappelons la volonté, exprimée en 1996 dans la première déclaration de Cork, de généraliser cette approche dans les nouvelles politiques rurales. Du

chemin a été parcouru, mais on est bien loin de la volonté alors exprimée.

Que proposerais-tu pour la bonne continuité du programme LEADER ?

Je n'aime pas du tout le terme "bonne continuité"! Il ne s'agit pas de continuer LEADER – il s'agit de le réinventer!

Il s'agit de le réinventer parce que le monde a changé, il est profondément bousculé par de multiples crises qui s'entrecroisent et s'additionnent : la crise de la COVID qui a fragilité de multiples entreprises, mais surtout de multiples populations, les crises climatiques, la détérioration accélérée de la biodiversité, des fractures sociales et territoriales béantes, les inquiétantes crises démocratiques...

Le cadre politique en est profondément bouleversé. L'Europe, tardivement certes, a su réagir – elle reste encore très fragile, mais le Pacte Vert, la Vision à long terme pour le milieu rural, tout récemment publiée, les impressionnants plans de relance changent incontestablement la donne! L'Espagne prend enfin la mesure des défis démographiques en milieu rural. Et la Catalogne devrait être une des premières régions à disposer d'un vrai agenda rural.

Toutes ces politiques seront-elles à la hauteur des enjeux ? Y aura-t-il des leaderships, des volontés politiques suffisantes pour, au moment de la mise en œuvre, respecter les engagements? La nouvelle PAC (plus de 30% du budget européen !) contribuera-t-elle vraiment au Pacte Vert ou bien dans 6 ou 7 ans, aura-

t-on un nouveau rapport de la Cour des Comptes pour dénoncer son impact beaucoup trop faible? Y aura-t-il enfin un vrai agenda ou pacte rural européen ?

Quoi qu'il en soit rien ne sera vraiment possible si les citoyens ne sont pas mobilisés, et LEADER peut en être le moyen!

Pour cela, LEADER a besoin d'une cure de jouvence alors qu'il n'a que 30 ans ! Évidemment, une cure thermale non seulement pour les groupes d'action locale, les équipes, les comités de programmation, mais aussi pour les autorités de gestion et de contrôle qu'elles soient régionales, nationales ou européennes.

Heureusement, en Catalogne, vous avez d'excellentes stations thermales. Pour retrouver ou renforcer tonus, dynamisme, souplesse et ouverture.

Ne faites plus de LEADER un guichet... les administrations plus classiques peuvent s'en charger.

Faites-en un "hub", un "fab-lab", un "bauhaus", un lieu de démocratie du quotidien où s'entrecroisent, coopèrent, créent des synergies toutes celles et ceux qui agissent, imaginent et construisent le futur, toutes celles et ceux qui expérimentent de nouvelles activités, de nouveaux services, de nouvelles façons de vivre, de créer, d'entreprendre, de travailler.

Un LEADER réinventé, c'est aussi contribuer à refonder avec les citoyens, depuis les territoires, le projet européen autour des valeurs d'ouverture, d'inclusion, de solidarité, d'écologie... Depuis la Catalogne et l'Espagne, étonnez-nous !

Le nouveau Bauhaus européen est une initiative créative et interdisciplinaire qui crée un espace de rencontre pour concevoir de futurs modes de vie, à la croisée des chemins entre l'art, la culture, l'inclusion sociale, la science et la technologie. Il rapproche le pacte vert de nos lieux de vie et appelle à un effort collectif pour imaginer et construire un avenir durable, inclusif et esthétique, pour le cœur et l'esprit.

EN SAVOIR PLUS



L'**Unité de Développement Rural et Territorial** d'AEIDL rassemble des experts qui encouragent l'innovation communautaire en facilitant l'apprentissage entre pairs, la co-création et le transfert de connaissances. L'unité fournit également une analyse et une évaluation des politiques européennes pertinentes et plaide pour un soutien accru à l'action communautaire locale. Elle agit comme un centre de connaissances pour inspirer et connecter les parties prenantes locales et européennes.

Suivez-nous en ligne



www.aeidl.eu

