

España

Inmigración en zonas rurales en proceso de despoblación

María Coto Sauras¹



Fotos: Cepaim

Uno de los **principales retos** a los que se enfrenta gran parte del medio rural español es el **acelerado proceso de despoblación**. La decadencia demográfica de estos espacios, en los que converge la casi inexistente natalidad y la expulsión de población, especialmente jóvenes y mujeres, hacia otras zonas, viene acompañada por un escaso

¹ Artículo basado en el Trabajo Fin de Grado de Sociología, UNED- España *"Inmigración en zonas rurales en proceso de despoblación: factores de éxito y dificultades en el proceso de integración"*, autoría María Coto Sauras, tutora profesora Carmen Lozano- Cabedo, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, UNED, España.

Como complemento, se agradece la información y colaboración prestada por el equipo de la Fundación Cepaim, muy especialmente a Sali Guntín Ubiergo y María García Tarancón.

dinamismo económico y un limitado acceso a servicios e infraestructuras y sitúa a estos territorios, envejecidos y masculinizados, en un **peligroso círculo vicioso** que compromete, en muchos casos, su supervivencia.

Si bien este fenómeno no es reciente, sino que viene produciéndose en España desde mediados del siglo pasado, la situación especialmente crítica que atraviesa una parte importante del territorio ha conducido a que el reto de la despoblación haya adquirido en los últimos tiempos un **progresivo protagonismo en la agenda política y social**.

La centralidad de este tema en la agenda pública se pone de manifiesto en las numerosas propuestas, planes y estudios que se están desarrollando a todos los niveles administrativos, desde el europeo, hasta el ámbito local.

En algunos casos, la actuación se ha centrado en **promover la instalación de población inmigrante extranjera** en dichas áreas escasamente pobladas, proceso que se contempla como una doble oportunidad: de rejuvenecimiento y revitalización de estas zonas y de desarrollo y **mejora de la calidad de vida de los colectivos que se instalan**.

El análisis de estas iniciativas permite extraer algunas reflexiones a considerar en futuras intervenciones.

Algunas cifras sobre la despoblación en España

- En España, el medio rural incluye el 85% del territorio, pero integra únicamente el 20% de la población.
- Una parte importante del medio rural español cuenta con **densidades de población** inferiores a los 10 habitantes por km² e incluso a los 5 habitantes km² en las zonas que se encuentran en situación más crítica, la denominada "*Laponia española*".
- Esta situación especialmente crítica se produce en provincias como Soria, Teruel o Cuenca, que acumulan años de descenso de la población y son casos paradigmáticos de lo que se denomina "desiertos demográficos". En concreto, en la provincia de Soria el 94% de todas sus localidades no sobrepasan los 1.000 empadronados (2016, FEMP).
- Las cifras muestran también la relevancia del "minifundismo demográfico": progresivamente hay más municipios pequeños y éstos, cada vez son más pequeños. El número de municipios que tienen menos de 100 habitantes ya asciende a 1.286 y aumenta cada año (en el año 2000 eran 928 los que sobrepasaban esta barrera). En conjunto ya son 4.000 municipios (un 61% del total) los que no superan los 1000 habitantes. (FEMP, 2016).

La lucha contra la despoblación a través del fomento de la inmigración: la experiencia de Cepaim

Entre las distintas iniciativas que se están desarrollando destinadas a la integración población inmigrante en el medio rural, cabe destacar la experiencia del programa Nuevos Senderos de Cepaim.

Cepaim², Convivencia y Cohesión social, es una Fundación cuya misión es promover un modelo de sociedad intercultural que facilite el acceso pleno a los derechos de ciudadanía

² <http://cepaim.org/fundacion/>

de personas migrantes, desarrollando políticas de lucha contra cualquier forma de exclusión social y colaborando en el desarrollo de sus países de procedencia. Una de sus áreas de intervención es el desarrollo rural y dentro de ella, uno de los proyectos que desarrolla es Nuevos Senderos³, integración de familias inmigrantes en zonas rurales despobladas que da continuidad al Proyecto Senderos puesto en marcha en el año 2002.

A través de esta actuación Cepaim pretende dar respuesta de forma simultánea, por un lado, a la problemática de despoblación que experimentan diversos territorios rurales, por otro, a las dificultades de inserción sociolaboral de muchas personas inmigrantes y a la alta concentración de esta población en riesgo de exclusión social en los entornos urbanos. Ante ello, propone propiciar la movilidad geográfica de las personas y familias inmigrantes desde zonas urbanas hacia espacios rurales, en los que estas familias pueden tener un rol de revitalización y desarrollo.

La acción de Cepaim se dirige a la población inmigrante a través de los denominadas "**Itinerarios de integración con unidades familiares**". Se trabaja con el núcleo familiar entendiendo que la inclusión social de toda la familia potencia y consolida la inclusión de cada uno de sus miembros.

En paralelo, la Fundación desarrolla un **trabajo de captación y selección de municipios**, con menos de 10.000 habitantes, que tengan capacidad para realizar una oferta real de empleo para un miembro o varios de la unidad familiar, bien a través de empleo público o una empresa privada del territorio.

Los itinerarios incluyen diversas **etapas de acompañamiento**, entre las que se incluye el desarrollo de actividades **formación** en cuestiones prácticas y también en oficios y ocupaciones específicas. Entre otras cuestiones se aporta información a las personas inmigrantes en torno a las posibles dificultades que implica la vida en un pueblo pequeño, asociado al mayor control social y la mayor desconfianza hacia la novedad.

Además, se desarrollan visitas previas al municipio destino. Tras un proceso de reflexión final se lleva a cabo el traslado, durante el cual los técnicos de la organización realizan una tarea de acompañamiento y les apoyan en los trámites necesarios.

El programa incluye también un **seguimiento al proceso de integración de la unidad familiar** que incluye una posible mediación en caso de que existan conflictos. Este proceso de seguimiento es más intenso en las primeras semanas tras el traslado y luego va haciéndose más puntual, en todo caso: debe posibilitar la autonomía de la unidad familiar para desplegar sus propias estrategias de adaptación y de resolución de conflictos, así como la capacidad del municipio como entidad que representa a todos y todas las vecinas, para incorporar nuevos y nuevas ciudadanas. Probablemente para llegar a esta situación sea preciso realizar un amplio trabajo de sensibilización social (Guía metodológica del proyecto Nuevos Senderos, 44:2009).

La **sensibilización social** de todos los agentes implicados en los itinerarios es precisamente un elemento transversal del proyecto, su objetivo es trabajar para eliminar los prejuicios y actitudes negativas sobre la población extranjera. De este modo, se prepara el acogimiento de las unidades familiares, así como concienciar a la sociedad de la riqueza social, económica y cultural que aporta el hecho migratorio. Un elemento relevante de la metodología de Cepaim es implicar a toda la comunidad, y no sólo a las unidades familiares y municipios, en el proceso de inclusión social. En concreto, señalan dos grupos diana: la comunidad de vecinos en general y algunos agentes clave como médicos/as, maestros/as, sacerdotes, etc.

³ <http://cepaim.org/que-hacemos-convivencia-social/desarrollo-rural/nuevos-senderos-empleo-rural/>
<http://nuevossenderos.es/>

Con el fin de facilitar el proceso de instalación, se promueve la formación de familias apadrinadoras, es decir, familias de autóctonos que deseen acompañar el proceso de integración.

En determinadas ocasiones, en las que se produzcan tensiones o conflictos es necesario emplear también un proceso de “mediación intercultural profesional”.

El resumen del proyecto en datos

Hasta la fecha, se ha asesorado sobre el conocimiento del medio rural español a un total de 571 unidades familiares (879 personas con 595 menores); se ha gestionado un total de 143 ofertas de empleo desde los municipios: se ha insertado un total de 79 unidades familiares (156 personas / 184 menores) y se asesorado y desarrollado un trabajo intenso con un total de 185 municipios, siguiendo la metodología de intervención con unidades familiares de Nuevos Senderos⁴.

En definitiva, el proyecto Nuevos Senderos es un referente en materia de integración de población migrante en zonas rurales. Destaca por ser una **acción integral**, que conjuga el trabajo y la sensibilización de los municipios de acogida, con la preparación de las unidades familiares que son potenciales nuevos pobladores, en un proceso largo y complejo que persigue garantizar, en la medida de lo posible, una integración exitosa.

Una experiencia concreta de integración⁵

Melisa y Felipe Martín y sus tres hijos de 4 meses, 9 y 18 años, familia de origen peruano, se instalan en un pequeño municipio de apenas 488 habitantes, perteneciente a la Mancomunidad del Río Izana en la provincia de Soria, una de las zonas del país que más adolece el problema de la despoblación.

⁴ <http://cepaim.org/que-hacemos-convivencia-social/desarrollo-rural/nuevos-senderos-empleo-rural/>

⁵ Información basada en el intercambio mantenido con el equipo técnico de Fundación Cepaim.

Otros artículos y experiencias de la Fundación Cepaim:

<http://cepaim.org/teruel-destino-de-una-familia-participante-en-el-proyecto-nuevos-senderos/>

<http://cepaim.org/nuestro-proyecto-nuevos-senderos-continua-su-trabajo-en-soria/>

<http://cepaim.org/otra-familia-encuentra-un-nuevo-sendero-en-el-medio-rural-de-soria/>



Foto: Cepaim

El punto de partida de este proceso exitoso es la relación de estrecha colaboración existente entre el municipio soriano y la Fundación Cepaim y la actitud colaboradora y solidaria de vecinos y concejales con los nuevos pobladores.

Preocupado y comprometido con la lucha contra la despoblación, el alcalde de la localidad contacta con Cepaim para buscar una familia que quiera integrarse en el pueblo. Para posibilitar este proceso, y hasta que pueda surgir un trabajo apropiado a dicha familia en las empresas del territorio, el alcalde ofertó dos empleos en los servicios municipales (en la residencia de ancianos y como operario de servicios múltiples). También puso a disposición de los nuevos pobladores una vivienda restaurada con alquiler social, diversas ayudas y el conjunto de servicios disponibles en la localidad (colegio, telecentro, centro social, consultorio médico, bibliobús, piscinas municipales...) etc.

Tras la publicación de la oferta, el equipo técnico del área de desarrollo rural de Cepaim se puso en búsqueda de familias que pudieran cubrir estas ofertas de empleo. Al proceso de selección se presentaron 3 familias. La familia de Melisa y Felipe, que por entonces residía en Madrid, es finalmente seleccionada. Acuden al municipio soriano para conocer al alcalde, el municipio y las viviendas disponibles en el mismo, acompañada por el equipo técnico de Cepaim. Tras esta visita ambas partes toman un proceso de reflexión y unos meses más tardes deciden que se produzca el traslado.

Desde el primer momento, se ha contado con el apoyo del municipio para que la familia se acomodara lo antes posible, así, por ejemplo, varias personas del municipio donaron muebles para adecuar la vivienda de la nueva familia.

En la actualidad, Felipe se encuentra trabajando en una empresa de madera y Melisa está a la espera de formalizar un contrato de trabajo. A pesar de que existían ofertas de empleo para ambos progenitores esto no se ha hecho efectivo todavía por conciliación familiar. Una de las dificultades encontradas es que el municipio no dispone de guardería, ésta se encuentra a 15 minutos del municipio, pero solamente Felipe dispone de carnet de conducir. Otra de las dificultades encontradas, ha sido hacer frente a los gastos económicos durante el primer mes.

Por otro lado, cabe mencionar que la familia se ha adaptado al municipio, participa en las actividades que se realizan desde el mismo y se encuentran muy contentos de haberse trasladado al medio rural. La familia estaba buscando un municipio pequeño, tranquilo y seguro en el que ver crecer a sus hijos e hija. Según comentan el hijo mayor va al colegio solo junto con un compañero de clase, algo impensable tanto en Perú como en Madrid.

Los progenitores valoran como algo muy positivo y consideran fundamental para que sus hijos e hija crezcan en un ambiente seguro y en contacto con el medio ambiente.

Desde Fundación Cepaim se están realizando labores de seguimiento de la familia y continuamos en contacto con el alcalde del municipio para gestionar las dificultades del día a día.

Algunas conclusiones del equipo técnico de Cepaim:

- ✓ La implicación de los alcaldes y alcaldesas en el proceso de integración de una familia a un municipio, compartiendo información en ambas direcciones para conocer las impresiones y valoraciones de cada parte implicada, se considera fundamental.
- ✓ Es asimismo imprescindible, el trabajo que se realiza con las familias en los centros de “origen” tanto en la preparación al cambio como en la selección. El respeto de los tiempos de cada familia y el apoyo en la valoración y análisis de los pros y los contras es esencial para evitar decisiones precipitadas y que éstas sean lo más motivadas posible. Esto, favorece su integración tanto social como laboral en el medio rural y su capacidad para asumir riesgos.
- ✓ Para finalizar, cabe destacar la necesidad de un seguimiento y acompañamiento de las familias en este proceso de cambio, para detectar las dificultades con las que se van encontrando en su nuevo hogar y apoyarlas en la medida de lo posible, a solventarlas.

Algunas conclusiones

Si bien el aumento de la inmigración es considerado uno de los fenómenos más significativos que ha experimentado España en los últimos años, su concentración e incidencia demográfica **varía notablemente de unas zonas a otras** del territorio nacional.

En el caso de las zonas rurales de interior, caracterizadas por dinámicas demográficas muy regresivas, la incidencia de la población extranjera es notable, siendo la **capacidad de estos espacios de retener a medio y largo plazo** a esta población, uno de los elementos de los que depende su sostenibilidad demográfica y revitalización.

En estas zonas rurales, la llegada de población extranjera está esencialmente impulsada por la demanda de mano de obra en actividades concretas y muy localizadas o por la existencia de **programas o iniciativas de acogida** vinculados a la lucha contra la despoblación.

El éxito de una intervención de estas características **requiere un proceso largo y estudiado**, en el que cobra una especial importancia la **selección previa**, tanto de las personas que van a participar del proceso, como de los territorios de acogida. En este sentido, uno de los factores clave es la **motivación que tengan ambas piezas**.

- ✓ En el caso de los inmigrantes, el hecho de que la instalación en el medio rural sea un proceso planificado y meditado, conozca de antemano las particularidades de la sociedad rural y tenga una motivación específica por ese tipo de vida.
- ✓ En el caso de los municipios, su apertura y su capacidad para ofrecer a la persona que se integra de los recursos necesarios, el grado de sensibilización de la población con respecto a la necesidad de acoger a nuevos pobladores, así como la aceptación del diferente y la disposición de apertura.

En todo caso, estos aspectos pueden verse reforzados, a través de un **trabajo bidireccional** en el que el foco se ponga no sólo en la población que se integra, sino también en la población de acogida.

El **conocimiento profundo de los municipios** (recursos, posibilidades...) por parte de los agentes de desarrollo que participan en estas intervenciones es clave y permitirá: por un lado, la confianza de la población autóctona con respecto a las personas que se integran a través de las intervenciones, por otro, cuadrar de forma efectiva las necesidades de las personas que desean instalarse y las del municipio, garantizando un mayor grado de éxito.

Cabe asimismo destacar la necesidad de trabajar de la mano de las autoridades locales e incidir, a través de la formación y la sensibilización, en la apertura y el apoyo de diversos agentes clave (policía local, maestros, agentes de desarrollo local...etc.) que pueden ejercer de mediadores en el proceso de integración.

Se trata en todo caso de procesos largos, dónde resulta imprescindible que el inmigrante que va a instalarse conozca el medio en el que va a hacerlo. Asimismo, experiencias como la de Cepaim, enfatizan la necesidad de seguir un **programa formativo** en diversas cuestiones que incluya, además, a todos los miembros de la unidad familiar.

En todo caso, se concluye que la integración de población inmigrante en zonas rurales debe ser concebida **como una pieza más en la búsqueda de soluciones** para hacer frente al fenómeno de la despoblación del medio rural, pero en ningún modo como una posible solución única. Es decir, una intervención en este sentido debe insertarse y trabajar en el marco de una **planificación integral** que se dirija a hacer frente a los distintos déficits (servicios, posibilidades de empleo, comunicaciones...) que adolecen estas zonas y que en gran parte están en el origen de estos procesos de despoblación. Incluyendo, diversos elementos culturales que conducen a que el atractivo de las ciudades pese más que sus inconvenientes. Además de propiciar la llegada de nuevos pobladores es necesario generar las condiciones para que la población autóctona quiera quedarse e incluso para que parte de los que se fueron puedan volver.

El hecho de que la instalación de población migrante se entienda como una pieza más de una estrategia más amplia e integral, **implica necesariamente un trabajo en red y coordinado** con las múltiples organismos e instituciones que trabajan sobre un mismo territorio o colectivo.

María Coto Sauras

María Coto Sauras es Ingeniera Agrónomo (Universidad Politécnica de Madrid), Máster en Desarrollo Rural (Centre International de Hautes Etudes Agronomiques Méditerranéennes, CIHEAM, Montpellier, Francia) y graduada en Sociología (UNED, España).

Cuenta con una trayectoria de más de trece años en el ámbito de desarrollo rural en la que ha participado en la programación, seguimiento y evaluación de numerosos Programas de Desarrollo Rural financiados por FEADER. En el plano local, ha participado en diversas evaluaciones asociadas a LEADER y ha apoyado la elaboración de Estrategias de Desarrollo Local por parte de los Grupos de Acción Local.

Colabora con la Red Europea de Evaluación de Desarrollo Rural en diversos análisis y tareas e integra, como experta nacional, el equipo del Helpesk.de Evaluación de Desarrollo Rural de la Comisión Europea.

A lo largo de su trayectoria ha impartido numerosas formaciones vinculadas a la política de desarrollo rural y específicamente a su seguimiento y evaluación.

En la actualidad, dirige la línea de desarrollo rural en [Red2red](#) firma de consultoría con base en Madrid, con quien coordina, entre otros proyectos la asistencia técnica a la Red Rural Nacional española, la Asistencia técnica al Programa de Desarrollo Rural de la Región de Murcia 2014-2020 y la Evaluación del Programa de Desarrollo Rural de Castilla y León.

01/03/2019